



STRATEGIA ROZWOJU GMINY LUBANIE

do roku 2034

SPRAWOZDANIE
Z PRZEBIEGU
I WYNIKÓW KONSULTACJI

Opracowanie:



Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych dotyczących projektu Strategii Rozwoju Lubanie do roku 2034.

Przedmiot konsultacji	Konsultacjom społecznym poddano projekt Strategii Rozwoju Gminy Lubanie do roku 2034.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców Gminy Lubanie. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Lubanie do roku 2034</i> prowadzone były w terminie od 4 czerwca 2025 r. do 10 lipca 2025 r.
Forma i tryb konsultacji	Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uwagi i opinie do projektu Strategii można było składać: 1) Pisemnie poprzez wypełnienie i złożenie formularza konsultacyjnego: a) w siedzibie Urzędu Gminy Lubanie, Lubanie 28a, 87-732 Lubanie, na dzienniku podawczym urzędu, b) pocztą na adres: Urząd Gminy Lubanie, Lubanie 28a, 87-732 Lubanie (decyduje data wpływu do Urzędu); 2)Elektronicznie w następujący sposób: a) poprzez wypełnienie elektronicznego formularza konsultacyjnego dostępnego pod linkiem:https://ankieta.deltapartner.org.pl/konsultacje_sr_lubanie b) poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą systemu ePUAP, adres skrytki Urzędu GminyLubaniee-PUAP: 37sorx28vp, e-Doręczenia: AE:PL-56903-83091-HCJHD-24 (decydowała data wpływu do Urzędu), c) poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą za pomocą poczty elektronicznej na adres: lubanie@lubanie.com.

Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 5. Opinię o projekcie przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji, o której mowa w ust. 4. Nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6. ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) i art. 10.f ust.2 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), projekt Strategii Rozwoju Gminy Lubanie do roku 2034 przekazano do zaopiniowania 20 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- gminy sąsiadujące z gminą Lubanie: Gmina Bądkowo, Gmina Bobrowniki, Miasto Brześć Kujawski, Gmina Waganiec i Miasto Włocławek,
- związki, w skład których wchodzi wyżej wymienione gminy,
- dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Gdańsku,
- partnerzy społeczni i gospodarczy, których jako kluczowych wskazał samorząd gminy.

W kontekście art. 6. ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 198), w dniu 2 czerwca 2025 r. wydano Zarządzenie nr 0050.55.2025 Wójta Gminy Lubanie w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „Strategii Rozwoju Gminy Lubanie do roku 2034”. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych pojawiło się na stronie internetowej gminy oraz na BIP:

- <https://lubanie.com/konsultacje-spoeczne/>
- <https://gm-lubanie.rbip.mojregion.info/126/408/konsultacje-spoeczne.html>

Do treści ogłoszenia o rozpoczęciu konsultacji dołączono projekt Strategii wraz z formularzem konsultacyjnym. Konsultacje prowadzone były bowiem w formie składania opinii i uwag za pomocą środków komunikacji elektronicznej i w formie papierowej.

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 4 czerwca 2025 r. - 10 lipca 2025 r. Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag pisemnie oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W trakcie konsultacji we wskazanych formach do Urzędu Gminy nie wpłynęły żadne uwagi za pośrednictwem formularza elektronicznego.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę Nr 61/2893/25 z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubanie do roku 2034. Zarząd Województwa pozytywnie zaopiniował projekt Strategii w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w

województwie określonych w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia przyspieszenia 2030+. Niezależnie od pozytywnej opinii Zarząd zwrócił jednak uwagę na pewne aspekty Strategii i zaproponował uwzględnienie sugestii przedstawionych w tabeli poniżej.

Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) sprawozdanie zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, które przedstawiono poniżej.

Lp.	Treść uwagi	Odniesienie, sposób uwzględnienia uwagi
Podmiot zgłaszający uwagę: Zarząd województwa kujawsko-pomorskiego		
1.	1) w zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym: - na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie należy dodać informację, iż gmina Lubanie znajduje się na obszarze zidentyfikowanego na poziomie krajowym OSI Włocławka jako miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze	Uwaga została uwzględniona. Dodano informację dotyczącą OSI w części graficznej i tekstowej modelu.
2.	2) w zakresie projektów kluczowych: - na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu sugerowane uzupełnienie informacji o projekt kluczowy nr 423: Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej, gdzie jednym z podzadań jest budowa basenu/krytej pływalni w powiecie włocławskim (gmina Lubanie jest jednym z potencjalnych miejsc lokalizacji tego podzadania), - sugerowane umieszczenie dodatkowej sygnatury symbolizującej projekt kluczowy nr 435, tj. budowę drogi ekspresowej S10 na terenie gminy Lubanie w ciągu autostrady A1. Jednocześnie w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, w podpunkcie traktującym o projekcie kluczowym 435, sugeruje się dopisanie informacji, iż droga ekspresowa S10 na terenie gminy Lubanie będzie przebiegać także w śladzie istniejącej autostrady A1, - na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w opisie modelu sugeruje się umieszczenie projektu kluczowego nr 454: Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz - Kutno), pomimo iż projekt ten został zrealizowany.	Uwaga została uwzględniona. Dodano informacje dotyczące projektów kluczowych w części graficznej i tekstowej modelu.
3.	Dodatkowo sugeruje się rozróżnienie kolorystyczne poszczególnych kategorii dróg (krajowych, wojewódzkich i pozostałych) - obecnie ich przebieg jest mało czytelny.	Uwaga została uwzględniona. Skorygowano oznaczenia kolorystyczne dróg na rysunku modelu.
Podmiot zgłaszający uwagę: Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku		
4.	Sugeruje się doprecyzowanie informacji dotyczących występujących na terenie gminy obszarów	Uzupełniono treść strategii o informacje dotyczące zagrożenia powodziowego oraz mapy ryzyka i zagrożenia

	szczególnego zagrożenia powodzią. Na terenie objętym Strategią występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią od rzeki Wisła o średnim prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 100 lat (1%) oraz o wysokim prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat (10%), co należy wpisać w treści Strategii. Na załączniku graficznym wykreślono obszar szczególnego zagrożenia powodzią, jednak należy wykreślić zarówno obszar szczególnego zagrożenia powodzią o średnim (1%) jak i o wysokim (10%) prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi.	powodziowego.
	Podmiot zgłaszający uwagę: ORLEN Spółka Akcyjna	
5.	Proponujemy, aby rozszerzyć Strategię o następujące zapisy: 1. Rozdział 2.2 Cele strategiczne rozwoju Gminy i kierunki działań podejmowane dla ich osiągnięcia – Strefa przestrzenna i klimatyczno-środowiskowa – Cel Strategiczny 6 –Zrównoważone zarządzanie rozwojem przestrzennym Gminy: W ramach definiowania celów szczegółowych proponujemy dodanie celu 6.4. Wsparcie przedsięwzięć wspierających cele zielonej transformacji oraz neutralności klimatycznej, w tym między innymi: - uwzględnienie możliwości lokalizacji infrastruktury liniowej wspierającej cele zielonej transformacji oraz neutralności klimatycznej, w tym m.in. instalacji przesyłowej CO₂, wodoru, biometanu. - wzmocnienie dialogu i współpracy z mieszkańcami w procesach rozwoju gminy i budowania świadomości ekologicznej. 2. Rozdział 2.4 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej - I KIERUNKI ZMIAN - 2. Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej - Infrastruktura techniczna: Proponujemy dodanie zapisu: „Zakłada się umożliwienie realizacji inwestycji wspierających cele zielonej transformacji oraz neutralności klimatycznej”. 3. Rozdział 2.4 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej – II ZASADY - 4. Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego: W ramach zdefiniowanych zasad proponujemy dodanie zapisu: „W polityce przestrzennej gminy należy uwzględniać planowane lokalizacje: - zadań wspierających cele zielonej transformacji oraz neutralności klimatycznej”. Powyższe zapisy pozwolą na odpowiednie zaadresowanie potrzeb wynikających z celów klimatycznych, spójność z kierunkami rozwoju na poziomie krajowym oraz unijnym oraz rozwój gospodarczy gminy.	Uwzględniono uwagę uzupełniając strategię o wskazane w jej treści zapisy.

Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz.U. 2024 r. poz. 1112). Projekt strategii rozwoju gminy obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 22 maja 2025 r. złożono wnioski do dwóch podmiotów: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy dotyczące odstąpienia od konieczności przeprowadzenia Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubanie do roku 2034.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy pismem o sygnaturze NNZ.9022.4.49.2025 z dnia 29 maja 2025 r. uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem o sygnaturze WOO.410.102.2025.AT z dnia 12 czerwca 2025 r. również uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu.

Po zakończeniu powyżej opisanej procedury, zostanie ona opisana w Podsumowaniu sporządzonym zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112).